

# គោលការណ៍ជាមូលដ្ឋាន

## ស្តីពី

# ឯករាជ្យភាពរបស់សុខាភិបាល



# គោលការណ៍ជាមូលដ្ឋានស្តីពីឯករាជ្យភាពរបស់តុលាការ

## Basic Principles on the Independence of the judiciary

ត្រូវបានអនុម័តដោយសមាជិកអង្គការសហប្រជាជាតិលើកទី ៧ ស្តីពីការទប់ស្កាត់បទល្មើស និងការប្រព្រឹត្តលើអ្នកទោសដែលបានប្រារព្ធធ្វើឡើងនៅទីក្រុងមីលែន ចាប់ពីថ្ងៃទី២៦ ខែសីហា ដល់ថ្ងៃទី៦ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ១៩៨៥ ហើយត្រូវបានកែសម្រួលដោយសេចក្តីសម្រេចចិត្តលេខ ៤០/៣២ ចុះថ្ងៃទី២៩ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ១៩៨៥ និងសេចក្តីសម្រេចចិត្តលេខ៤០/១៤៦ ចុះថ្ងៃទី១៣ ខែធ្នូ ឆ្នាំ១៩៨៥ របស់មហាសន្និបាត អ.ស.ប. ។

*ដោយហេតុថា* នៅក្នុងធម្មនុញ្ញអង្គការសហប្រជាជាតិ ប្រជាពលរដ្ឋគ្រប់ជាតិសាសន៍នៅលើពិភពលោក បានអះអាងពីការប្តេជ្ញាចិត្តរបស់ខ្លួនថានឹងបង្កើតនូវលក្ខខណ្ឌនានាដែលអាចរក្សាបាននូវយុត្តិធម៌ ដើម្បីសម្រេចនូវកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិក្នុងការលើកទឹកចិត្ត និងជំរុញឱ្យមានការគោរពសិទ្ធិមនុស្ស និងការគោរពសេរីភាពជាសារវ័ន្ត ដោយគ្មានការរើសអើង ។

*ដោយហេតុថា* សេចក្តីថ្លែងការណ៍ជាសាកលស្តីពីសិទ្ធិមនុស្ស បានចែងជាពិសេសនូវគោលការណ៍មួយចំនួន ដូចជា គោលការណ៍ស្តីពីសមភាពចំពោះមុខច្បាប់ គោលការណ៍ស្តីពីការសន្មត់ជាមុនថាគ្មានទោស គោលការណ៍ស្តីពីសិទ្ធិក្នុងការទទួលបាននូវការជំនុំជម្រះប្រកបដោយយុត្តិធម៌ និងជាសាធារណៈ ដោយតុលាការមួយដែលមានសមត្ថកិច្ច មានឯករាជ្យភាព និងមិនលំអៀង ហើយដែលតុលាការនេះបានបង្កើតឡើងដោយច្បាប់ ។

*ដោយហេតុថា* កតិកាសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិសេដ្ឋកិច្ច សង្គមកិច្ច និងវប្បធម៌ ព្រមទាំងកតិកាសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិពលរដ្ឋ និងសិទ្ធិនយោបាយ កតិកាសញ្ញាទាំងពីរនេះបានធានានូវការអនុវត្តសិទ្ធិទាំងនោះ ហើយលើសពីនេះទៅទៀត កតិកាសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិពលរដ្ឋ និងសិទ្ធិនយោបាយ បានធានាបន្ថែមទៀតពីសិទ្ធិក្នុងការទទួលបាននូវការជំនុំជម្រះ ដោយគ្មានការពន្យារពេល ដែលមិនសមហេតុមិនសមផលឡើយ ។

*ដោយហេតុថា* ជាញឹកញាប់ វានៅតែមានខ្លះចន្លោះរវាងទស្សនៈដែលបានកំណត់ក្នុងគោលការណ៍ទាំងនោះ និងស្ថានភាពពិត ។

*ដោយហេតុថា* ការរៀបចំ និងការគ្រប់គ្រងវិស័យយុត្តិធម៌ នៅតាមបណ្តាប្រទេសទាំងឡាយត្រូវតែធ្វើតាមគោលការណ៍ទាំងនោះ ហើយត្រូវតែខិតខំប្រឹងប្រែងធ្វើការបកស្រាយគោលការណ៍ទាំងនោះឱ្យក្លាយជាការពិតយ៉ាងពេញលេញ ។

*ដោយហេតុថា* វិធាននានាដែលកំពុងប្រើប្រាស់ក្នុងតុលាការ គួរតែមានទិសដៅធ្វើឱ្យចៅក្រមអាចអនុវត្តតាមគោលការណ៍ទាំងនោះ ។

ដោយហេតុថា ចៅក្រមជាអ្នកទទួលខុសត្រូវក្នុងការចេញសេចក្តីសំរេចចុងក្រោយលើអាយុជីវិត សេរីភាព សិទ្ធិ កាតព្វកិច្ច និងទ្រព្យសម្បត្តិរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ ។

ដោយហេតុថា សមាជិកទី៦ របស់ អ.ស.ប. ស្តីអំពីការទប់ស្កាត់បទល្មើស និងការប្រព្រឹត្តទៅលើជនល្មើស តាម សេចក្តីសំរេចរបស់ខ្លួនលេខ១៦ បានអំពាវនាវសុំឱ្យគណៈកម្មាធិការទប់ស្កាត់ និងគ្រប់គ្រងបទល្មើស ដាក់បញ្ចូលទៅក្នុងចំណោម បញ្ហាអាទិភាពរបស់ខ្លួន នូវការបង្កើតគោលការណ៍ណែនាំពាក់ព័ន្ធនឹងឯករាជ្យភាពរបស់ចៅក្រម ការជ្រើសរើស ការបណ្តុះ- បណ្តាលវិជ្ជាជីវៈ និងឋានៈរបស់ចៅក្រម និងព្រះរាជអាជ្ញា ។

ហេតុដូច្នេះហើយ បានជាគេយល់ថា វាជាការប្រពៃណាស់ ដែលគេត្រូវយកចិត្តទុកដាក់គិតគូរដំបូងបំផុត ចំពោះតួនាទី ចៅក្រមក្នុងប្រព័ន្ធយុត្តិធម៌ និងចំពោះការជ្រើសរើស ការបណ្តុះបណ្តាល និងក្រមសីលធម៌របស់ចៅក្រម ។

គោលការណ៍ជាមូលដ្ឋានខាងក្រោមនេះ ត្រូវបានបង្កើតឡើង ដើម្បីជួយរដ្ឋជាសមាជិកនានា ក្នុងការបំពេញភារកិច្ចរបស់ ខ្លួនក្នុងការធានា និងការលើកស្ទួយនូវឯករាជ្យភាពតុលាការ ដែលរដ្ឋាភិបាលទាំងឡាយគួរធ្វើការពិចារណា និង គោរពតាមក្នុង ក្របខ័ណ្ឌច្បាប់ និង ការអនុវត្តជាក់ស្តែងក្នុងក្របខ័ណ្ឌជាតិ ហើយត្រូវបញ្ជាក់ប្រាប់ចៅក្រម មេធាវី សមាជិកអង្គនីតិប្រតិបត្តិ សមាជិកអង្គនីតិបញ្ជាក់ និងសាធារណៈជនទូទៅឱ្យបានដឹងផងដែរ ។ គោលការណ៍ទាំងនេះ ត្រូវបានបង្កើតឡើងជាពិសេស សំរាប់ ចៅក្រមអាជីព អនុវត្តតាម ប៉ុន្តែចៅក្រមក្រៅក្របខ័ណ្ឌអនុវត្តតាមគោលការណ៍នេះអោយបានយ៉ាងសមរម្យដូចគ្នាផងដែរ ។

**ឯករាជ្យភាពតុលាការ**

១- រដ្ឋត្រូវធានានូវឯករាជ្យភាពតុលាការ និងត្រូវចែងនៅក្នុងរដ្ឋធម្មនុញ្ញ ឬក្នុងច្បាប់ជាតិ ។ នេះគឺជាកាតព្វកិច្ចរបស់ ស្ថាប័នទាំងអស់ ទាំងស្ថាប័នរដ្ឋ និងស្ថាប័នផ្សេងៗទៀត ក្នុងការគោរពប្រតិបត្តិ និងជួយឃ្នាំមើលពីឯករាជ្យភាពតុលាការ ។

២- តុលាការត្រូវសំរេចរឿងក្តីទាំងអស់នៅចំពោះមុខខ្លួន ដោយមិនលំអៀង ជាពិសេសផ្អែកលើអង្គហេតុ និងអង្គច្បាប់ ដោយមិនមានការដាក់កំហិត ការប្រើឥទ្ធិពលដែលមិនត្រឹមត្រូវ ការជំរុញ ការកៀបសង្កត់ ការគំរាមកំហែង ឬការជ្រៀតជ្រែក ទោះដោយផ្ទាល់ ឬដោយប្រយោល ពីមជ្ឈដ្ឋានណាមួយ ឬដោយមូលហេតុណាមួយក៏ដោយ ។

៣- តុលាការត្រូវមានយុត្តាធិការលើគ្រប់រឿងក្តីទាំងអស់ដែលមានចរិតជាការវិនិច្ឆ័យ ហើយមានអំណាចពេញលេញ ក្នុងការសំរេចរឿងក្តីណាមួយដែលបានប្តឹងសុំឱ្យតុលាការសំរេច នៅក្នុងសមត្ថកិច្ចរបស់ខ្លួន តាមច្បាប់កំណត់ ។

៤- មិនត្រូវឱ្យមានការជ្រៀតជ្រែកទៅក្នុងកិច្ចការរបស់តុលាការដោយពុំសមស្រប ឬដោយគ្មានមូលដ្ឋានត្រឹមត្រូវ ឡើយ ។ ការសំរេច ឬវិនិច្ឆ័យរបស់តុលាការ ពុំត្រូវឱ្យមានការសើរើពិនិត្យឡើងវិញឡើយ ។ ប៉ុន្តែគោលការណ៍នេះពុំបានខាមាំង មិនអោយធ្វើការសើរើពិនិត្យតាមបែបតុលាការ ឬការបន្តបន្ថយទោស ឬការសំរាលទោសដោយអាជ្ញាធរមានសមត្ថកិច្ច ចំពោះ ទោសដែលតុលាការបានសំរេចស្របតាមច្បាប់ឡើយ ។

៥- ជនគ្រប់រូបមានសិទ្ធិទទួលបានការវិនិច្ឆ័យទោសពីតុលាការធម្មតា ឬសាលាក្តីដែលប្រើប្រាស់នីតិវិធីដែលមានស្រាប់។ សាលាក្តីទាំងឡាយណាដែលមិនប្រើនីតិវិធីដែលមានស្រាប់ឱ្យបានត្រឹមត្រូវតាមច្បាប់នោះ សាលាក្តីនោះ មិនត្រូវបង្កើតឡើងទេ ព្រោះវាអាចប៉ះពាល់ដល់យុត្តាធិការរបស់តុលាការធម្មតា ឬសាលាក្តីដទៃទៀត ។

៦- គោលការណ៍ឯករាជ្យភាពតុលាការ អនុញ្ញាត និងតម្រូវឱ្យតុលាការធានាដល់ការជំនុំជំរះ ឬការវិនិច្ឆ័យទោសឱ្យប្រព្រឹត្តទៅបានត្រឹមត្រូវ និងយុត្តិធម៌ ហើយត្រូវគោរពសិទ្ធិរបស់គូភាគី ។

៧- រដ្ឋជាសមាជិកនីមួយៗ មានកាតព្វកិច្ចផ្តល់ធនធានគ្រប់បែបយ៉ាង ដើម្បីឱ្យតុលាការអាចបំពេញមុខងារ របស់ខ្លួនឱ្យបានត្រឹមត្រូវ ។

**សេរីភាពក្នុងការសំដែងមតិ និងការបង្កើតសមាគម**

៨- អនុលោមតាមសេចក្តីប្រកាសជាសកលស្តីពីសិទ្ធិមនុស្ស មន្ត្រីតុលាការ ក៏ដូចជាប្រជាពលរដ្ឋដទៃទៀតដែរ គឺមានសេរីភាពពេញលេញក្នុងការសំដែងមតិ ប្រកាន់នូវជំនឿ ការបង្កើតសមាគម ហើយនិងការរួមប្រជុំគ្នា។ ប៉ុន្តែក្នុងការប្រើប្រាស់សិទ្ធិសេរីភាពទាំងនេះ ចៅក្រមទាំងអស់ត្រូវតែប្រកាន់ខ្ជាប់ជានិច្ចនូវតវិយាបថបែបនេះ ដើម្បីរក្សាសេចក្តីថ្លៃថ្នូរចំពោះតុលាការ ចំពោះភាពមិនលំអៀង និងចំពោះឯករាជ្យភាពតុលាការ ។

៩- ចៅក្រមទាំងឡាយ ត្រូវមានសេរីភាពពេញលេញក្នុងការបង្កើត និងចូលរួមក្នុងសមាគមជាមួយចៅក្រម ឬ អង្គការផ្សេងទៀត ដើម្បីតំណាងឱ្យផលប្រយោជន៍របស់ខ្លួន និងដើម្បីជំរុញឱ្យមានការបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈរបស់ខ្លួន ប្រមទាំងដើម្បីការពារដល់ឯករាជ្យភាពតុលាការ ។

**លក្ខណៈសម្បត្តិ ការជ្រើសរើស និងការបណ្តុះបណ្តាល**

១០- បុគ្គលដែលត្រូវជ្រើសរើសឱ្យចូលបំរើការក្នុងតុលាការ ត្រូវតែជាបុគ្គលសុចរិតទៀងត្រង់ និងមានសមត្ថភាពដោយបានទទួលការបណ្តុះបណ្តាលត្រឹមត្រូវ ឬមានចំណេះដឹងខ្ពង់ខ្ពស់ខាងផ្នែកច្បាប់។ ការជ្រើសរើសចៅក្រមឱ្យបំរើការនៅតុលាការ ទោះបីតាមវិធីណាក៏ដោយ ក៏ត្រូវតែប្រុងប្រយ័ត្នជានិច្ចកុំឱ្យមានការចាត់តាំងចៅក្រម ដោយមូលហេតុមិនសមរម្យ។ ក្នុងការជ្រើសរើសចៅក្រម មិនត្រូវឱ្យមានការរើសអើងចំពោះបុគ្គលណាម្នាក់ដោយមូលហេតុ ពូជសាសន៍ ពណ៌សម្បុរ ភេទ សាសនា មតិនយោបាយ ឬមតិផ្សេងទៀត សញ្ជាតិដើម ឬឋានៈសង្គម ទ្រព្យសម្បត្តិ ដើមកំណើតជាតិ ឬឋានៈដទៃទៀត លើកលែងតែការតម្រូវឱ្យបេក្ខជនសំរាប់តុលាការនោះ ដែលត្រូវតែមានសញ្ជាតិនៃប្រទេសសាមីប៉ុណ្ណោះ ហើយឈរលើមូលហេតុបែបនេះ គេមិនត្រូវចាត់ទុកថាជាការរើសអើងឡើយ ។

**លក្ខខណ្ឌការងារ និងមុខតំណែង**

១១- អាណត្តិនៃការងារ ឯករាជ្យភាព សន្តិសុខ ប្រាក់បៀវត្សន៍ លក្ខខណ្ឌការងារ ប្រាក់សោធននិវត្តន៍ ហើយនិងអាយុចូលនិវត្តន៍ របស់ចៅក្រម ត្រូវធានាឱ្យបានគ្រប់គ្រាន់ដោយច្បាប់ ។

១២- ចៅក្រមគ្រប់រូប ទោះជាត្រូវតែងតាំង ឬត្រូវបោះឆ្នោតជ្រើសរើសក្តី ត្រូវតែធានានូវការកាន់មុខតំណែងរហូតដល់អាយុចូលនិវត្តន៍តាមច្បាប់កំណត់ ឬរហូតដល់ចប់អាណត្តិនៃសាលាក្តីនោះ បើសិនជាសាលាក្តីនោះអាចកើតមានឡើង ។

១៣- ប្រសិនបើមានការតំលើងឋានន្តរសក្តិដល់ចៅក្រម គួរផ្អែកលើកត្តាសត្យានុម័ត ជាពិសេស គឺជាអ្នកមានសមត្ថភាព មានចិត្តសុចរិតឡើងត្រង់ និងមានបទពិសោធន៍ក្នុងការងារ ។

១៤- ការបែងចែករឿងក្តីឱ្យចៅក្រមនៅតុលាការ គឺជាកិច្ចការផ្ទៃក្នុងរបស់រដ្ឋបាលតុលាការ ។

**ការសំរាត់ខាងវិជ្ជាជីវៈ និងអត្ថបទឯកសិទ្ធិ**

១៥- តុលាការត្រូវមានកាតព្វកិច្ចរក្សាការសំរាត់ខាងវិជ្ជាជីវៈ ចំពោះការពិភាក្សា និងព័ត៌មានសំរាត់ដែលបានទទួលនៅក្នុងពេលបំពេញភារកិច្ចរបស់ខ្លួន ក្រៅតែពីកិច្ចដំណើរការទាំងឡាយដែលត្រូវធ្វើជាសាធារណៈ ហើយមិនត្រូវបង្ខំឱ្យតុលាការបំភ្លឺលើបញ្ហាអាទិកំហុំទាំងនោះឡើយ ។

១៦- ដោយមិនធ្វើឱ្យប៉ះពាល់ ឬបំពានលើនីតិវិធីខាងបទវិន័យ ឬលើសិទ្ធិប្តឹងឧទ្ធរណ៍ ឬលើការទាមទារសំណងពីរដ្ឋទេ ហើយដើម្បីឱ្យស្របតាមច្បាប់ជាតិ ចៅក្រមគួរមានអភ័យឯកសិទ្ធិ ដែលត្រូវរួចផុតពីបណ្តឹងរដ្ឋប្បវេណីក្នុងការទាមទារសំណងដើម្បីចិត្តជាលុយកាក់ ដោយសារទង្វើមិនត្រឹមត្រូវ ឬការខកខានមិនបានបំពេញមុខងាររបស់ខ្លួនជាចៅក្រម ។

**ការដាក់វិន័យ ការព្យួរការងារ និងការដកចេញពីមុខតំណែង**

១៧- បើមានការចោទប្រកាន់ ឬពាក្យប្តឹងតវ៉ាទៅលើចៅក្រមណាមួយ ក្នុងឋានៈខ្លួនជាអ្នកប្រកបវិជ្ជាជីវៈក្នុងកិច្ចការតុលាការ គេត្រូវយករឿងនេះទៅដោះស្រាយឱ្យបានរួសរាន់ និងដោយយុត្តិធម៌តាមនីតិវិធីដ៏ត្រឹមត្រូវ ។ ចៅក្រមត្រូវមានសិទ្ធិទទួលបានការបើកសវនាការមួយដើម្បីជំនុំជំរះរឿងក្តីរបស់ខ្លួនប្រកបដោយយុត្តិធម៌ ។ ការសួរដេញដោលលើរឿងរ៉ាវក្នុងដំណាក់កាលដំបូងនេះ ត្រូវរក្សាទុកជាការសំរាត់ជានិច្ច វាលែងតែមានការស្នើសុំពីចៅក្រមរូបនេះ ។

១៨- គេអាចព្យួរ ឬដកចៅក្រមចេញពីមុខតំណែង ដោយសារមូលហេតុអសមត្ថភាព ឬអត្តចរិតមិនសមរម្យសំរាប់ការបំពេញភារកិច្ចរបស់ខ្លួន ។

១៩- រាល់កិច្ចដំណើរការក្នុងការដាក់វិន័យ ការព្យួរ ឬការដកចេញពីមុខតំណែង ត្រូវកំណត់ឱ្យស្របទៅតាមនិយាម នៃក្រមសីលធម៌ចៅក្រមដែលមានស្រាប់ ។

២០- រាល់កិច្ចដំណើរការក្នុងការសំរេចដាក់វិន័យ ការព្យួរ ឬការដកចេញពីមុខតំណែង ត្រូវស្ថិតក្រោមការពិនិត្យមើលឡើងវិញដោយឯករាជ្យ ។ គោលការណ៍នេះមិនអាចអនុវត្តចំពោះសេចក្តីសំរេចរបស់តុលាការកំពូល និងស្ថាប័ននានាខាងនីតិបញ្ញត្តិ ក្នុងការចោទប្រកាន់ នៅចំពោះមុខតុលាការ ឬកិច្ចដំណើរការដែលស្រដៀងគ្នានេះទេ ។

